

תאריך: כ"ח שבט תשע"ח
13 פברואר 2018

לקהל לקוחותינו,

**הנדון: עדכון הוראת שעה - התקשרויות הרשות במסגרת מכרזי משכ"ל
(החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בישראל בע"מ)**

1. כידוע, התקשרויות רשות מקומית לקבלת שירותים / ביצוע עבודה, טעונה, ככלל, מכרז, זולת ככל שקיים פטור ספציפי ע"פ דין. אחד מסעיפי הפטור בו נעשה שימוש, הינו באמצעות התקשרות על בסיס מכרזי מסגרת של החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בישראל בע"מ (להלן - **משכ"ל**) וזאת מכח סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), תשל"ב-1972 ובכפוף לאישורי התקשרות שניתנו ע"י משרד הפנים (מנכ"ל) לכל מכרז מסגרת כאמור.

התקשרות הרשות על בסיס מכרזי מסגרת של משכ"ל - כוללת למעשה שתי התקשרויות: **האחת**, התקשרות הרשות עם הזכיין הרלבנטי במכרז המסגרת לצורך קבלת השירות/ עבודה (להלן- **שירותי הזכיין**).

השנייה, התקשרות הרשות עם משכ"ל לצורך קבלת שירותי ניהול ופיקוח בהתייחס למכרז המסגרת הספציפי כולל תשלום עמלת ניהול/פיקוח למשכ"ל, הנגזרת בד"כ כאחוז מעלות ההתקשרות עם זכיין המסגרת (להלן- **שירותי ניהול ופיקוח משכ"ל**).

2. בתאריך 1/1/2018 נכנס לתוקפו נוהל משרד הפנים לעניין התקשרויות עם יועצים ובעלי ידע ומומחיות מיוחדת – חוזר מנכ"ל 08/2016, הקובע את ההליך הנדרש להתקשרויות הרשות עם יועצים/בעלי מומחיות ואופן השימוש/יישום סעיף הפטור הקבוע בסעיף 3 (8) בחקיקה הרלבנטית הנוגע להתקשרויות הרשות עם יועצים/ בעלי מומחיות/ יחסי אמון מיוחדים.

3. עם כניסת הנוהל לתוקף, עלה הצורך להסדיר את ההליך להתקשרויות הרשות עם משכ"ל לשם קבלת שירותי ניהול ופיקוח משכ"ל.

בהתאם לכך, פורסמה ביום 8/1/2018 הוראת שעה ע"י שר הפנים, אשר מסדירה את ההתקשרויות של הרשויות המקומיות בפטור ממכרז או פטור מהליך תחרותי – עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות בישראל (כדוגמת משכ"ל) במידה ומדובר בהסכם למתן שירותי ניהול ופיקוח.

להלן נוסח הוראת השעה שנכללה כהוראת פטור ממכרז במסגרת סעיף 3 (15) להוראות הדין הרלבנטיות (במועצות אזוריות - תוספת שניה בצו מועצות מקומיות (מועצות אזוריות) תשי"ח - 1958, תקנות העיריות (מכרזים) התשמ"ח – 1987 בעיריות ותוספת רביעית בצו המועצות המקומיות למועצות מקומיות) -

"התקשרות לרכישת שירותי ניהול ופיקוח עם חברה שבעלי המניות שלה הם רוב הרשויות המקומיות, ובלבד שיתקיימו כל אלה:

(א) השר אישר את שיעור התמורה שבהסכם;

(ב) ועדה, שחבריה הם המנהל הכללי, ובאין מנהל כללי – מזכיר המועצה/עירייה, והוא יהיה היושב ראש, גזבר המועצה/עירייה והיועץ המשפטי למועצה/עירייה, שוכנעה, לאחר בחינת האפשרות לערוך את ההתקשרות בדרך של מכרז, כי ההתקשרות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, וכי היא מיטיבה עם המועצה/עירייה, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות ותוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות;

(ג) החברה התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים שנובעות מההתקשרות עם המועצה/עירייה, ייעשו במכרז לפי הדין החל על המועצה/עירייה בשינויים המחויבים;

החלטות הוועדה לפי פסקת משנה (ב) ינומקו ויפורסמו באתר האינטרנט של המועצה/עירייה שבעה ימי עבודה לפחות לפני כריתת החוזה, לרבות האפשרות לפנות לוועדה בנושא, והתקופה שבה ניתן לפנות כאמור, אלא אם כן החליטה הוועדה אחרת בהחלטה מנומקת מטעמים של דחיפות; הסכם שנערך לפי פסקה זו יפורסם באתר האינטרנט של המועצה/עירייה לא יאוחר משבעה ימי עבודה מיום כריתתו.

4. לצורך התקשרות הרשות עם משכ"ל לקבלת שירותי ניהול ופיקוח משכ"ל בפטור ממכרז - יש לעמוד בדרישות המצטברות הקבועות בהוראת השעה כאמור.

ברמה המעשית -

5. במידה וברשות עולה צורך לבצע התקשרות באמצעות מכרז משכ"ל, יש לנקוט בצעדים הבאים:

5.1. כינוס ועדה בהרכב מנכ"ל גזבר ויועמ"ש (להלן- **ועדת השלושה**) לצורך קבלת החלטה עקרונית על הבחירה בחלופה של עריכת מכרז באמצעות משכ"ל, לרבות קבלת שירותי ניהול ופיקוח משכ"ל. במסגרת דיוני הוועדה, יש צורך לנמק מדוע ההתקשרות לקבלת שירותי הניהול והפיקוח מאת משכ"ל נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, מדוע היא מיטיבה עם הרשות ביחס לחלופות האחרות, וזאת בשים לב לעקרונות השוויון, השקיפות וטוהר המידות ותוך מזעור הפגיעה בתחרות הקיימת ובאפשרות לפתח תחרות.

(לעניין זה יצוין כי עמלת ניהול ופיקוח של משכ"ל מעוגנת במכרז המסגרת המקבל אישור של משרד הפנים ויש לוודא כי התקיימה הדרישה בסעיף ב' להוראת השעה, קרי משכ"ל נקטה בהליך מכרזי/תחרותי הנדרש לצורך בחירת היועצים/מפקחים הרלבנטיים שיספקו את שירותי הניהול והפיקוח בפועל מטעם משכ"ל לרשויות במכרז המסגרת הספציפי).

5.2. לאחר קבלת ההחלטה בוועדת השלושה, יש לפרסם את ההחלטה של הוועדה באתר האינטרנט של הרשות לתקופה שלא תפחת מ-7 ימים, תוך מתן אפשרות להשיג השגות על החלטה זו. במידה והתקבלו השגות – יש להביאן בפני ועדת השלושה לצורך דיון בהם וקבלת החלטה. במידה ולא התקבלו השגות – ניתן לפנות למשכ"ל בבקשה ליציאה להליך התמחרות במכרז המסגרת וחתימה על חוזה ניהול ופיקוח עם משכ"ל.

5.3. לאחר החתימה על חוזה הניהול והפיקוח מול משכ"ל, יש לפרסם הודעה באתר האינטרנט של הרשות המקומית עד ולא יאוחר מ-7 ימי עבודה מכריתת ההסכם.

5.4. לאחר נקיטת הליך ההתמחרות לבחירת הזכיין במכרז המסגרת, יש צורך לכנס את ועדת השלושה פעם נוספת, לצורך קבלת החלטה בדבר ההצעה הזוכה על פי תוצאות מכרז המסגרת, בהתאם לאישור ההתקשרות שניתן ע"י מנכ"ל משרד הפנים למכרז המסגרת הספציפי - כפי שהיה נהוג עובר לפרסום הוראת השעה.

5.5. יובהר כי עדכון זה איננו בבחינת חוות דעת משפטית פרטנית כי אם בגדר מסירת אגרת מידע בלבד.

5.6. נשמח לעמוד לרשותכם לצורך הבהרות/השלמות נוספות.

בכבוד רב,

בראש סומך, משרד עורכי דין